

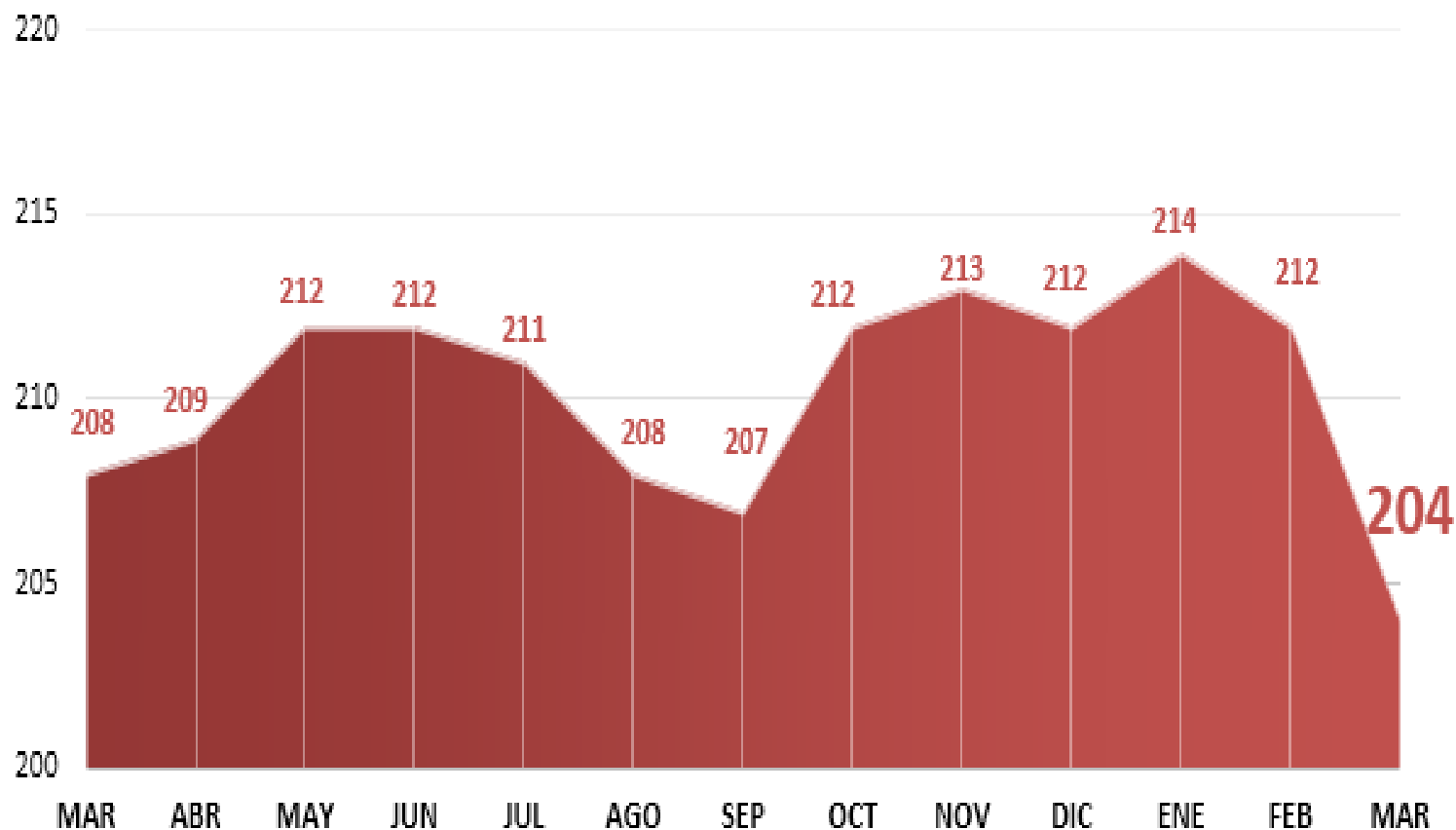
Curso taller Zona Sur

“Análisis y tipología de los conflictos socioambientales en la región sur”

Rolando Luque Mogrovejo

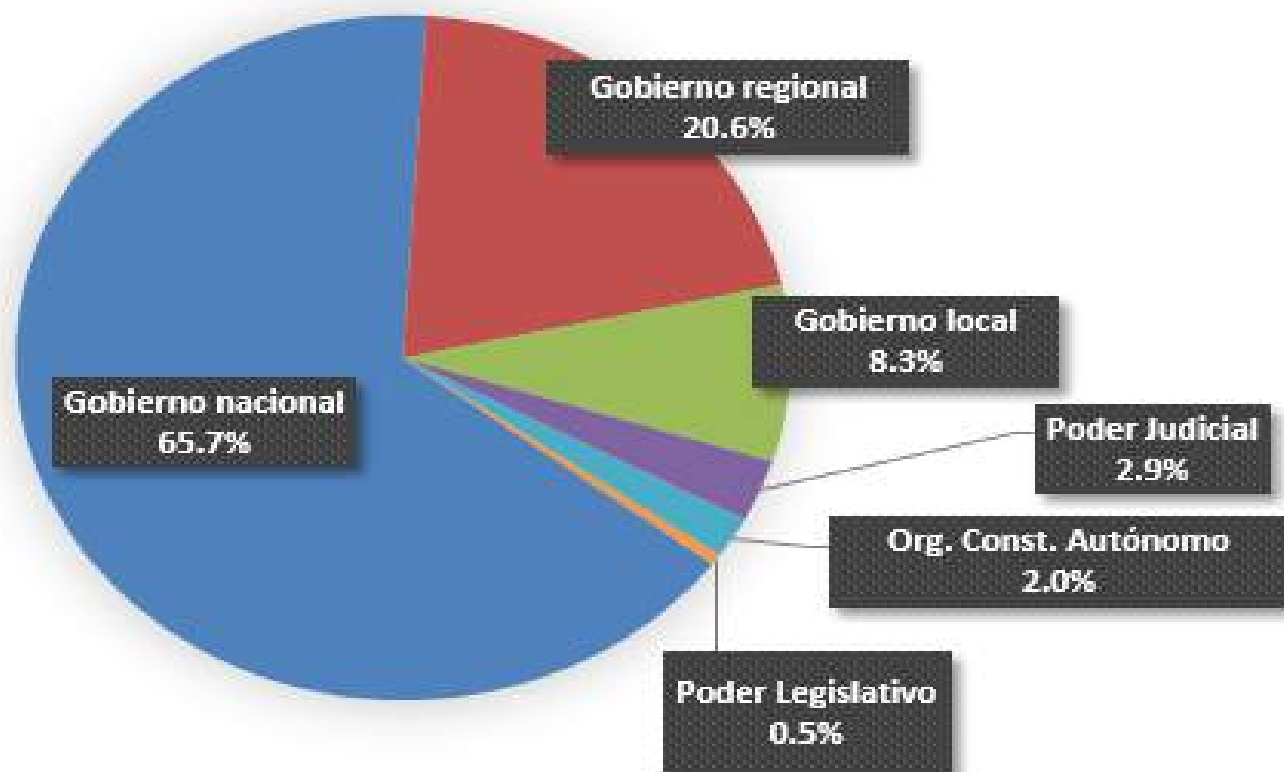
5 de mayo de 2017

Gráfico N° 1
PERÚ: CONFLICTOS SOCIALES REGISTRADOS POR MES, MARZO 2016-17
(Número de casos)



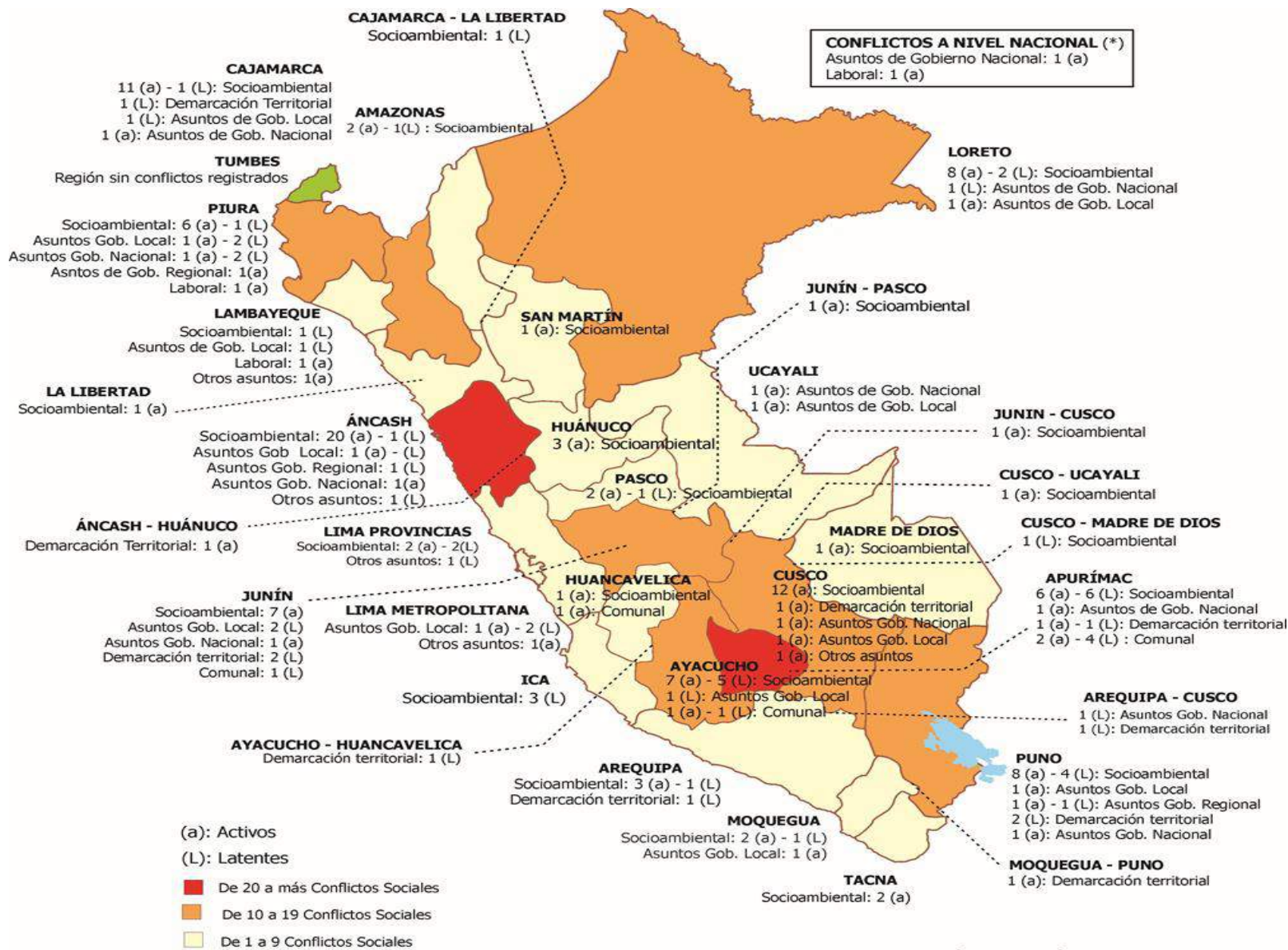
Fuente: Defensoría del Pueblo - SIMCO

Gráfico N° 2
PERÚ: COMPETENCIAS POR NIVEL DE GOBIERNO, MARZO 2017
(Distribución porcentual)



Fuente: Defensoría del Pueblo - SIMCO

Gráfico N.º 3: PERÚ: CASOS REGISTRADOS POR REGIÓN, SEGÚN TIPO Y ESTADO, MARZO 2017 (Número de casos)



(a): Activos
(L): Latentes

■ De 20 a más Conflictos Sociales
■ De 10 a 19 Conflictos Sociales
■ De 1 a 9 Conflictos Sociales

Fuente y Elaboración: Defensoría del Pueblo - SIMCO

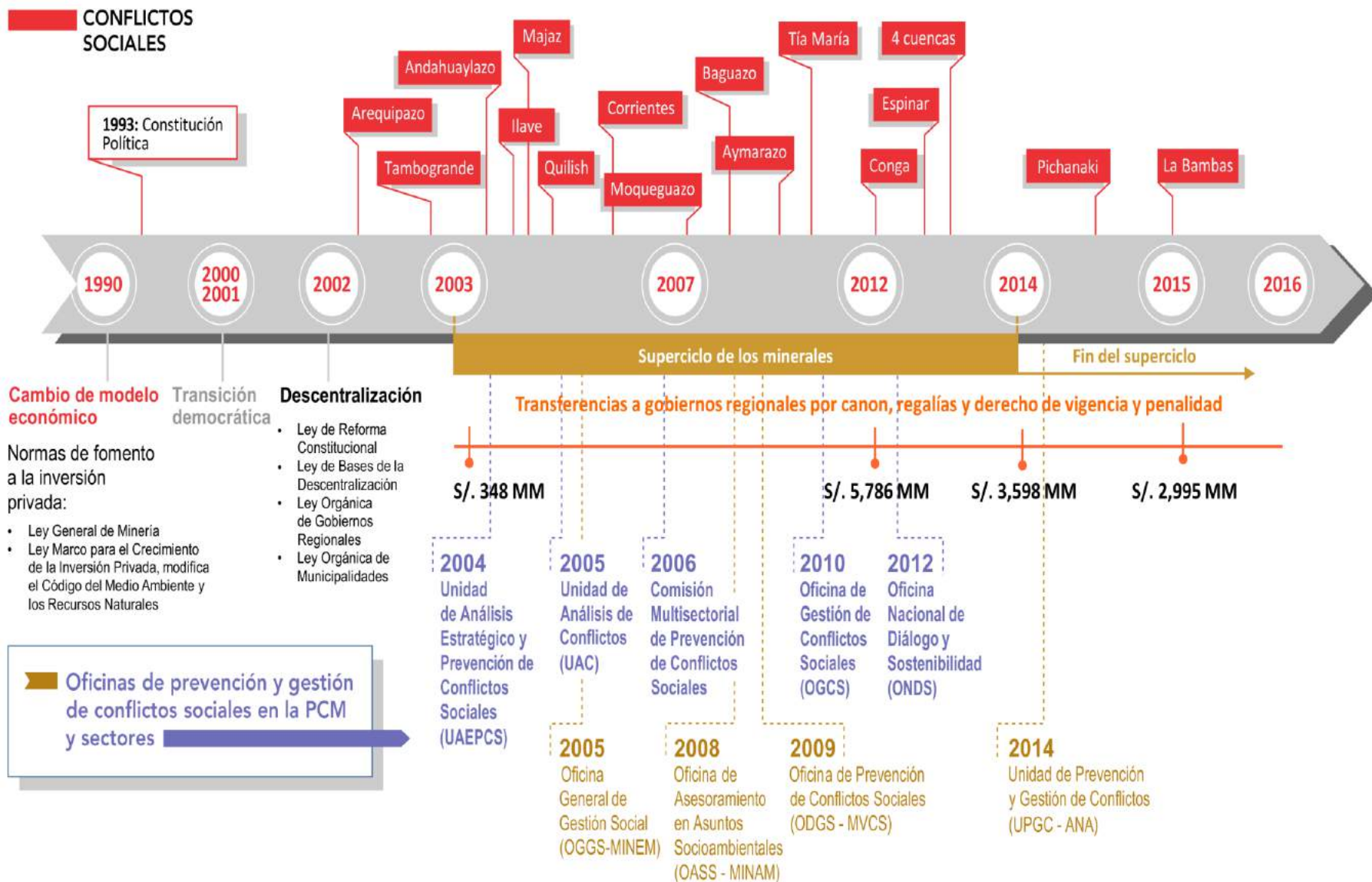
(*) Esta cifra da cuenta de los conflictos que se presentan por una misma causa en tres departamentos o más.

PERÚ: CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES POR ESTADO, SEGÚN REGIÓN, MARZO 2017

(Número de casos)

Región	Total	Actividad	Activo	Latente
Apurímac	12	Minería: 11 Energía: 1	6	6
Puno	12	Minería: 10 Residuos: 2	8	4
Cusco	12	Minería: 9 Energía: 2 Residuos: 1	12	0
Arequipa	4	Minería 3 Energía: 1	3	1
Moquegua	3	Minería: 2 Hidrocarb. : 1	2	1
Tacna	2	Minería 1 Otros: 1	2	0
Madre de Dios	1	Minería: 1	1	
		Minería: 37		
		Energía: 4		
		Residuos: 3		
		Otros: 1		
	46			

Hechos vinculados a la conflictividad social



PERÚ: TOTAL IMPUESTO A LA RENTA REGULARIZADO POR ACTIVIDAD ECONÓMICA

En Millones de Soles

IMPUESTO A LA RENTA	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
MINERÍA METÁLICA	5,767	8,703	6,743	3,018	5,618	7,764	6,456	3,321	2,251	1,211
ACTIVIDAD ECONÓMICA	13,100	17,087	17,169	12,907	17,507	23,308	25,141	22,662	22,239	19,883
PARTICIPACIÓN (%)	44.0%	50.9%	39.3%	23.4%	32.1%	33.3%	25.7%	14.7%	10.1%	6.1%

Fuente: Nota Tributaria de la SUNAT (Diciembre 2004- diciembre 2012 y 2015)

TRANSFERENCIAS DE LOS RECURSOS GENERADOS POR LA ACTIVIDAD MINERA A LAS REGIONES

En Millones de Soles

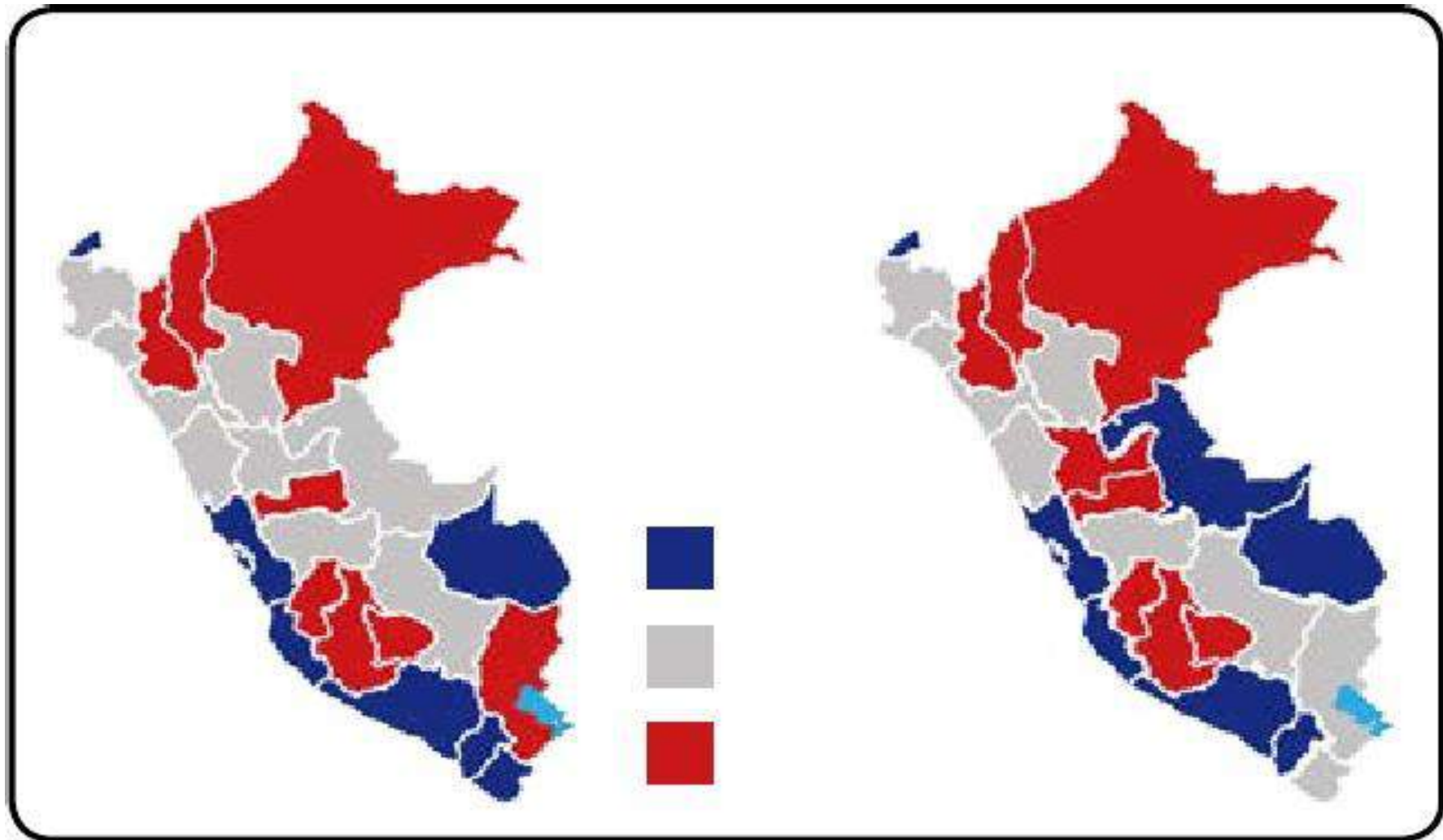
Aportes	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Acumulado 2006-2015
Canon Minero ^{1/}	1,751	5,156	4,510	3,722	3,118	4,291	5,193	3,879	3,074	2,267	36,962
Regalías Mineras ^{2/} (Ley N° 28258)	401	526	455	338	646	770	13	12	121	199	3,480
Aporte Voluntario		518	476	411	401	496					2,301
Gravamen Especial a la Minería ^{3/}						136	942	809	535	344	2,766
Nueva Regalía Minera ^{4/} (Ley N° 29788)						71	572	505	529	352	2,029
Impuesto Especial a la Minería ^{5/}						59	442	337	372	208	1,418
Total	2,153	6,201	5,441	4,471	4,164	5,822	7,161	5,543	4,631	3,370	48,957

^{1/} El canon minero distribuido corresponde al 50% del impuesto a la renta de la actividad minera del año anterior. En el 2015 la distribución está actualizada hasta setiembre 2015.

^{2/} Publicado el 24 de junio de 2004.

^{3/4/5/} Se aplica a partir del 1 de octubre del 2011.

IPE, INCORE



Una explicación

- ❑ **Transición política (2000-2001):** normalización del estado de derecho. Reactivación de las organizaciones sociales y políticas.
- ❑ **Crecimiento económico (2004-2015):** promedio 6%. Superciclo de los minerales. Multiplicación de las relaciones entre actores diversos.
- ❑ **Desigualdades y exclusiones:** pobreza rural, baja calidad de la educación y de las prestaciones de salud, acceso a agua y saneamiento.
- ❑ **Debilidad institucional:** ausencia, ineficiencia, corrupción. Limitaciones de la representación política y de la descentralización. Falta de reformas.
- ❑ **Subestimación de las culturas diferentes:** Perú país diverso.

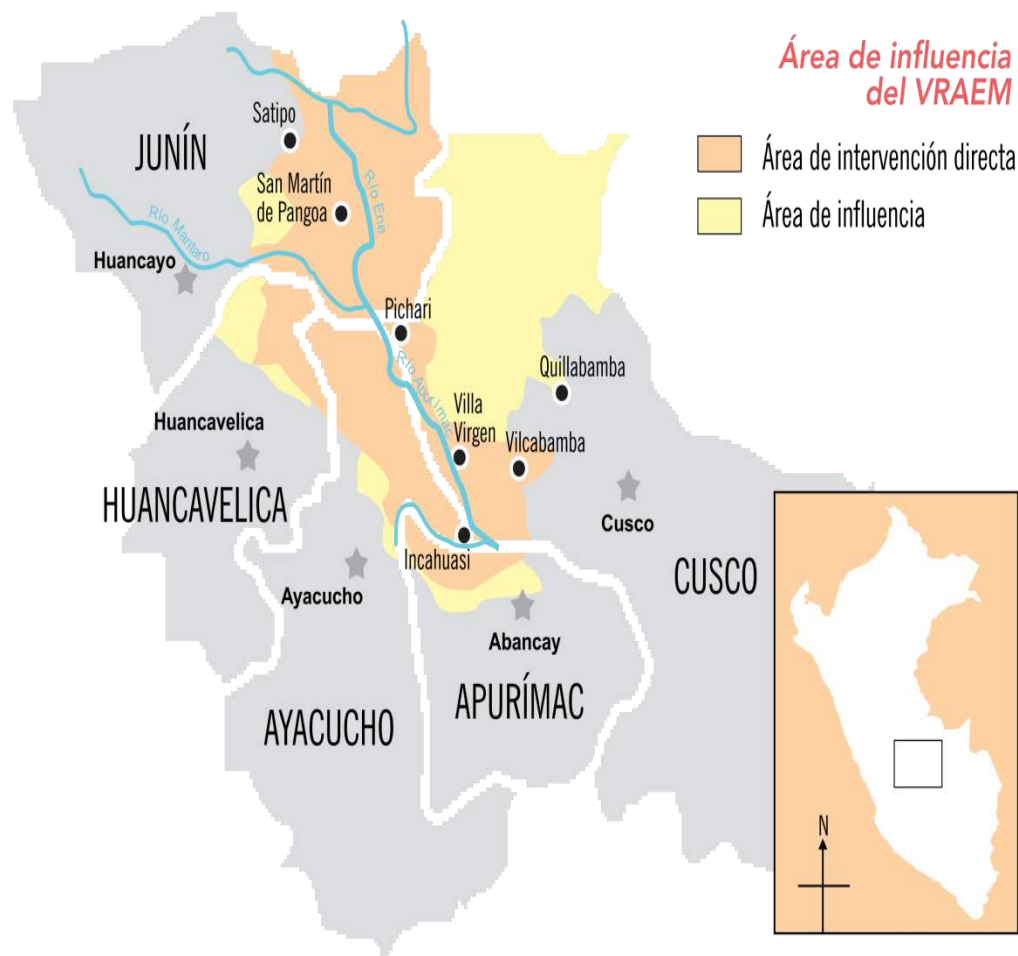
OCDE, Desarrollo territorial 2016

- Enfoque territorial para las políticas destinadas a promover el crecimiento inclusivo. [?]
- Excesivo dominio de la capital, Lima. Las disparidades interregionales también reflejan marcadas diferencias regionales, y probablemente el bajo rendimiento de las ciudades secundarias. [?]
- Las zonas rurales realizan una importante contribución a la economía nacional, pero no están explotando su potencial. Los vínculos entre las zonas rurales y urbanas son débiles debido a factores tales como el ineficaz planeamiento estratégico territorial, la mala calidad de la infraestructura, y la ausencia de incentivos.

ENFOQUE TERRITORIAL DE LA GESTIÓN DEL CONFLICTO

1 Zona VRAEM

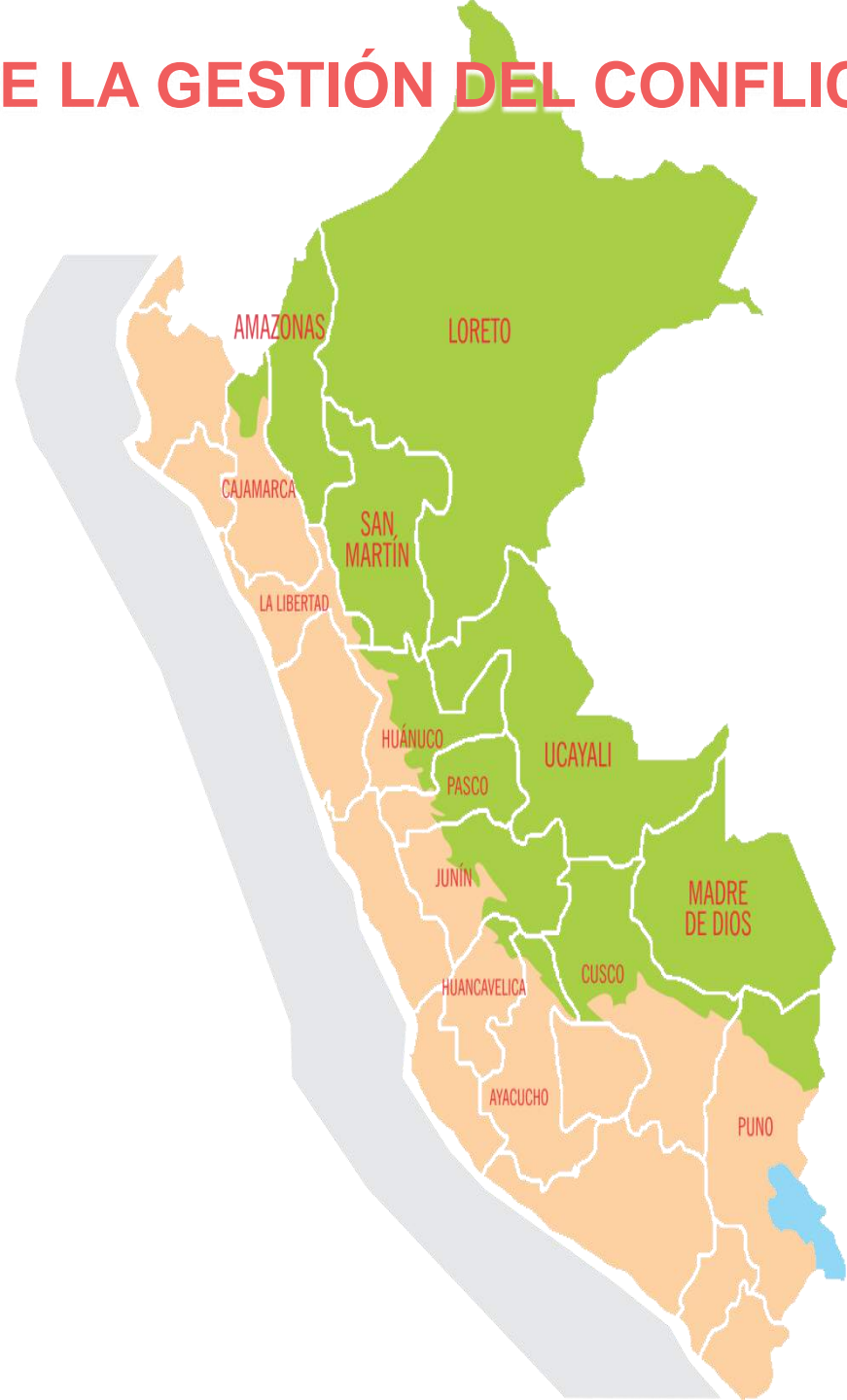
- **05 Regiones, 69 distritos** que conforman EL ÁMBITO DEL VRAEM
- **Superficie Territorial** del VRAEM **58 163, 4 Km²**.
- **03 Casos de Conflictividad Social** en la zona.
- El **44,7%** se encuentran en **situación de pobreza** y el **10.2%** en **pobreza extrema**.
- Producción Cocalera del VRAEM: 95.5% al Narcotráfico y 4.5% al consumo tradicional y otros.
- Terrorismo.



ENFOQUE TERRITORIAL DE LA GESTIÓN DEL CONFLICTO

2 Zona Amazónica

- Comprende 10 Regiones.
- Relativo aislamiento.
- Agenda histórica de los Pueblos Indígenas:
 - Titulación de Tierras.
 - Proyectos de Desarrollo.
 - Educación y salud interculturales.
 - Contaminación, pasivos ambientales.
 - Representación Política



ENFOQUE TERRITORIAL DE LA GESTIÓN DEL CONFLICTO

3 Corredor económico del Sur



- Comprende **03 Regiones, 05 Provincias y 14 Distritos**.
- De 14 distritos, 10 superan el 40% del promedio de pobreza total (Fuente INEI).
- Alta expectativa económica
- Relaciones de tensiones entre empresas y población.
- Incumplimiento de acuerdos
- Falta de una visión territorial del desarrollo.

CORREDOR MINERO DEL SUR



CUSCO - APURÍMAC

CUSCO

APURÍMAC

CUATRO COMUNIDADES - MMG
Cotabambas y Grau



CHALLHUAHUACHO - MMG
Cotabambas



COTABAMBAS - MMG
Cotabambas



GRAU - MMG
Grau



HAQUIRA - ANTARES
Cotabambas - Grau



LLUSCO ANABI



QUIÑOTA ANABI



CCS DE ÁREA DE INFLUENCIA HUBBAY
Chumbivilcas



CHAMACA - HUBBAY
Chumbivilcas



VELILLE - HUBBAY
Chumbivilcas



CHUMBIVILCAS
Chumbivilcas



ESPINAR
Espinar



SUKUYTAMBO
Espinar



COPORAQUE
Espinar



Las Bambas

1. Cotabambas: Cambios en el EIA. Plan de desarrollo de la provincia de Cotabambas y Progreso.
2. Cuatro comunidades: bloqueo y muerte del comunero Cereceda.
3. Chalhuahuacho: trato especial a partir de Decreto supremo.
4. Grau: vigencia de la mesa de desarrollo y transferencia de fondos para proyectos.

Caso Tía María

- Resurgimiento de un conflicto iniciado en el 2009
2009 – 2011
2013 – 2015
- Principales problemas
 - Antecedentes de la empresa en materia ambiental
 - La política de relacionamiento comunitario de la empresa en el caso del proyecto Tía María
 - La aprobación del EIA
 - Dudas sobre la real participación ciudadana
 - Lo administrativo, lo social y lo político
 - Las débiles garantías estatales en la supervisión del proceso
- Los cuestionamientos ambientales
- La radicalización de los actores del valle

Caso Tía María

El conflicto de Tía María y otros tienen varias entradas:

1. Explicación ideológica del conflicto

- Oposición a las inversiones por cuestionamientos al modelo extractivista (maldición de los recursos naturales, estado rentista, enfermedad holandesa, la economía primaria exportadora, etc.)

2. Explicación política

- Lucha por un espacio en el escenario político. Tiene más de estrategia que de convicción política.

3. Explicación económica

- El valor de la tierra agrícola para los propietarios
- El valor del trabajo en el campo para los jornaleros
- El valor para la región en términos de canon
- El valor para el gobierno nacional en términos de impuestos
- El valor para la empresa dados los precios todavía rentables del cobre y otros metales.

4. Explicación penal

- Chantaje a la empresa

Audiencia CIDH sobre acceso a la información ambiental

- La CIDH (2 de mayo de 2017) ha creado una relatoría especial sobre DESCAs para responder un reciente pedido de distintas organizaciones sobre el acceso a la información sobre los proyectos extractivos; la falta de capacitación del personal encargado; la inaplicación del principio de interculturalidad.

Conclusiones

1. La conflictividad socioambiental vinculada a la actividad minera sigue siendo central para la paz y el desarrollo.
2. El enfoque territorial le puede dar una comprensión mayor al análisis de los casos individuales.
3. El sur es desigual y por ende las causas de algunos de sus conflictos deben analizarse por separado.
4. No es válido hablar de la conflictividad en el sur a partir del análisis de algunos casos.